

PRESENTACIÓN

En esta edición de la Revista Paraguaya, se incluye un conjunto de investigaciones realizadas sobre aspectos centrales del proceso político que ha experimentado el Paraguay desde la caída de la dictadura del General Alfredo Stroessner (1989-2019) hasta estas dos primeras décadas del siglo XXI. Los estudios, por un lado, han abordado los principales avances que, en el transcurso del mencionado período histórico, se ha concretado en el proceso de democratización, que implicó la creación de un nuevo régimen político después de la larga vigencia histórica del citado régimen autoritario. Por otro lado, también se incorporan análisis referidos a los desempeños de los partidos políticos en el marco de esta desafiante democratización, poniendo énfasis en la gestión de las élites, la participación de los actores sociales en esas organizaciones partidarias y las influencias que provienen de la cultura política existente en la sociedad paraguaya. También se incorpora un estudio sobre los alcances económicos y socio-cultural de un programa de vivienda en beneficio de las familias carenciadas, que ha sido ejecutado por uno de los gobiernos, en el marco del mencionado contexto socio-político.

En uno de los estudios se analiza la estructura interna de los partidos políticos tradicionales: el Colorado y el Liberal. Se enfatiza en la dinámica interna de sus estructuras y organizaciones, los cambios estatutarios operados en los últimos años, a fin de comprender el funcionamiento interno y los cambios verificados en sus funcionamientos. Se ha constatado que las reglas formales partidarias no logran trascender, en el tiempo, dotando de institucionalidad al partido; son modificadas según los intereses de actores partidarios coyunturales. Las principales decisiones internas que derivaron en la modificación de las reglas formales partidarias y otras decisiones fueron tomadas a fin de satisfacer demandas particulares del mandatario o su sector partidario. En ese sentido, cabe mencionar, entre otras medidas, a la reducción de años de antigüedad de afiliación.

En otra investigación se analizó la representación política y la participación ciudadana en Paraguay. Uno de los aspectos destacados radica en la importancia que los partidos otorgan a sus propios intereses. De él se desprenden otros ámbitos: la supremacía de los líderes partidistas sobre la organización misma que representan; la consolidación «institucional» de ciertas prácticas y decisiones

excluyentes sobre la voluntad soberana, mucho más abstracta, de la nación; los privilegios que los miembros de los partidos se conceden a sí mismos y que les conceden también a ciertos grupos aliados a ellos; o la falta de transparencia en el ejercicio de sus poderes y del dinero que se les otorga para cumplir su labor.

En uno de los estudios se aborda el proceso político vigente después de la dictadura stronista (1989-2020), y se plantea que la democracia construida continúa siendo incierta debido a los siguientes factores: i) Demandas insatisfechas promovidas por actores sociales organizados; ii) Pérdida de la confianza hacia las instituciones democráticas y los liderazgos políticos; iii) Pérdida de legitimidad del poder presidencial, que genera inestabilidad permanente en el sistema político; y iv) Crisis por la debilidad de las organizaciones sociales, que se caracterizan por su fuerte contenido «personalista» y favorecen la continuidad de un esquema de dominación tradicional, que le otorga gobernabilidad al régimen.

En otra de las investigaciones se analizan las principales incidencias que surgen de la cultura política vigente y la participación de los actores sociales en los partidos políticos históricos existentes en el Paraguay (el Colorado y el Liberal), orientada a dirigir, o controlar, el poder del Estado. Se sostiene que los desempeños de ambos actores políticos fueron realizados como partidos de patronazgo. Desde fines del siglo XIX (1887) hasta principios de la segunda mitad del Siglo XX, la cultura política se sustentó en un clientelismo paternalista. Durante la dictadura del General Alfredo Stroessner (1954-1989) predominó, en el mencionado campo cultural, el prebendarismo autoritario. Y desde la caída del mencionado régimen dictatorial hasta los años recientes, está imperando el prebendarismo utilitario, que radica en el intercambio de intereses entre los actores que controlan la gestión del poder político y los actores (sociales y políticos) que no son poderosos, que están requiriendo amparos, o ayudas, en situaciones de necesidad.

En otro estudio se analizó la política habitacional existente en el país y, en especial, la aplicada en un nuevo barrio urbano. Se puso de resalto el rol asumido por las instituciones estatales encargadas de la ejecución de la mencionada política. También se estudiaron las participaciones de los actores beneficiarios. En este sentido, se puso énfasis en las implicancias que provenían de las condiciones y experiencias de vida de los mismos, que estaban relacionadas con la pobreza, la exclusión social, la estigmatización y la informalidad laboral que experimentaron en los contextos de los barrios urbanos marginales, donde tales grupos sociales estaban residiendo.

En el último estudio incluido en esta edición, se abordó el análisis de los alcances de la participación de los actores de la izquierda en las elecciones, verificadas en el proceso democrático paraguayo, iniciado, como se adelantó, en 1989. Los partidos y movimientos de la izquierda paraguaya sufrieron una

prolongada proscripción bajo el extendido período de vigencia del orden político dictatorial encabezado por el general Alfredo Stroessner. Tras su derrocamiento y el inicio de la transición a la democracia, se dio apertura a la participación política e institucional de las organizaciones de ese espectro político. De esta manera, partiendo de un trabajo de articulación y organización centrado en el ámbito gremial y de las organizaciones sociales, las diferentes articulaciones de la izquierda iniciaron un paulatino pero sostenido ingreso a la arena política institucional.